

РЕШЕНИЕ

Международного круглого стола Координация действий законодательной, исполнительной власти и бизнес-сообщества по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях

01 марта 2012 г.

г. Москва

В Москве, в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялось заседание круглого стола на тему: «Координация действий законодательной, исполнительной власти и бизнес-сообщества по выполнению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях». Мероприятие проводилось по инициативе Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию ТЭК, Комитета ТПП РФ по природопользованию и экологии, Автономной Некоммерческой Организации «Международный центр содействия развитию предприятий по переработке нефтешламов» (далее АНО «МЦРППНШ»), совместно с Центром международного промышленного сотрудничества ЮНИДО в Российской Федерации и Фондом «Национальный центр экологического менеджмента и чистого производства для нефтегазовой промышленности».

Заседание круглого стола проходило в рамках проекта ЮНИДО/ГЭФ/ Минприроды России «Создание в Российской Федерации потенциала для внедрения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (далее – СОЗ) и разработка национального плана выполнения». Информационная поддержка оказана журналом «Экологический Вестник России».

В заседании круглого стола приняли участие руководители территориальных управлений Росприроднадзора, руководители профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации РФ, специалисты Минприроды, Минэнерго РФ, Минфина РФ, Минсельхоза РФ, Минтранспорта РФ, представители профильных комитетов Торгово-Промышленной Палаты РФ, а также руководители территориальных органов власти регионов России и представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Украины, Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана.

При командно-административном управлении экономикой в Советский период население не было уведомлено о вредности СОЗ, которые широко применялись в сельском хозяйстве, топливно-энергетическом комплексе и других областях народного хозяйства. Хотя, после 70-х годов прошлого века были предприняты определенные шаги по предотвращению попадания СОЗ в окружающую среду и продукты питания, общественное движение против применения этих соединений не было организовано. Распад Советского Союза, возникновение новых независимых стран, реорганизация инфраструктуры, экономические проблемы переходного периода, недостаточность научно-технического потенциала на системном и институциональном уровнях не позволили решить проблемы с СОЗ. В этот период остатки пестицидов попадали в руки населения, которое не имело

достаточной информации об их вредном воздействии, в результате чего до настоящего времени у населения находится огромное количество запрещенных веществ. Наблюдались факты продажи ДДТ и гексахлорана на рынках страны. Имеются факты строительства жилых домов на местах складов для агрохимических препаратов. Бывшие базы для распределения агрохимикатов, которые до сих пор содержат остатки ДДТ и других опасных пестицидов, приватизированы и в настоящее время используются для различных целей. Претендуя на достойное место в международном сообществе, Россия подписала ряд документов, регламентирующих экологические аспекты жизни страны, в том числе Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях.

Участники круглого стола отметили, что кроме проблем с пестицидами и диоксинами, отдельного внимания заслуживают специфические для многих регионов, а в первую очередь уральского региона, высокотоксичные трансформаторные жидкости - полихлордифенилы (ПХД). Доля ПХД-содержащих отходов, которые хранятся на территории предприятий Урала, составляет 65% от общероссийского количества.

Территория России подвержена процессу накопления в окружающей природной среде не только собственных, но и трансграничных загрязнителей, поступающих от стран Европы, Северной Африки, Ближнего Востока и Азии. Сокращение выбросов СОЗ в этих странах приведет к снижению трансграничного загрязнения окружающей природной среды России. Кроме того, проблема загрязнения окружающей природной среды Российской Федерации СОЗ носит латентный характер, так как в виду чрезвычайно высокой стоимости определения концентраций СОЗ в природной среде, Россия не имеет возможности осуществлять мониторинг таких супертоксикантов, как диоксины (ПХДД) и фураны (ПХДФ) и оценить ситуацию в целом по стране. По этой причине работы в Российской Федерации по выявлению СОЗ имеют локальный, выборочный характер, которыми, тем не менее, подтверждено наличие диоксинов в объектах окружающей среды в опасных концентрациях.

По мнению экологов, серьезным препятствием по выполнению обязательств России перед мировым сообществом является разобщенность в усилиях государственных служб и общественности и отсутствие межведомственной четко спланированной программы действий. На сегодняшний день в России практически отсутствует эффективная федеральная политика и законодательство, регулирующее допустимое содержание СОЗ в окружающей среде. Участники круглого стола убеждены в необходимости включить в Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции разработку механизмов стимулирования перехода к использованию альтернатив этим опасным химическим веществам. Это обсуждение ещё раз показывает, что руководство страны должно со всей серьёзностью подойти к скорейшему выполнению задач, сформулированных в Стокгольмской Конвенции. Прежде всего, необходимо в кратчайшие сроки, безопасным для людей и окружающей среды образом уничтожить накопившиеся запасы высокотоксичных пестицидов, полихлорированных бифенилов (ПХБ) и гексахлорбензола (ГХБ). Их использование и несовременные методы уничтожения приводят к поступлению в окружающую среду самых токсичных на нашей планете веществ - диоксинов, наносящих непоправимый ущерб здоровью населения.

В нормативно-правовых актах Российской Федерации отсутствуют реальные экономические стимулы уничтожения, переработки и извлечения СОЗ из хозяйственного оборота. Нерационально распределены полномочия в области регулирования деятельности по обращению со Стойкими Органическими Загрязнителями между государственными и муниципальными властными структурами. Не введены правовые нормы, предусматривающие управление потоками СОЗ на региональном уровне.

Участники круглого стола приняли РЕШЕНИЕ:

Выйти с ходатайством через ТПП РФ к **Правительству РФ:**

1. Дать поручение уполномоченным федеральным органам исполнительной власти провести анализ действующей законодательно-нормативной базы и подготовить предложения по реализации Стокгольмской конвенции.
2. В рамках технического регулирования ТПП РФ выйти с законодательной инициативой об усилении ответственности владельцев СОЗ по их учёту и уничтожению, в том числе:
 - по организации полигонов для хранения устаревших пестицидов и химических соединений, приведению их в соответствие с санитарно-экологическими нормами;
 - по организации на полигонах раздельного хранения СОЗ по классам (пестициды, ПХБ, ГХБ);
 - по транспортировке остатков устаревших и неиспользованных СОЗ на полигоны и размещению их соответствующим образом.
3. Дать поручения уполномоченным федеральным органам РФ и субъектам РФ по проведению инвентаризации СОЗ для выработки целевой программы по реализации выполнения Стокгольмской конвенции (далее - программы), в том числе:
 - по проведению широкомасштабной информационной кампании о распространении СОЗ и их негативном влиянии в средствах массовой информации;
 - по разработке и реализации Программы сбора ДДТ, гексахлорана и других опасных пестицидов у населения.
4. Минприроды РФ совместно с заинтересованными некоммерческими и общественными организациями создать рабочую группу для выработки механизма по реализации программы уничтожения СОЗ в России.
5. Обратиться через Правительство РФ к Минрегионразвитию, Минфин, Минпромторг о разработке порядка и источниках финансирования мероприятий программы.

Организационно-методологическое сопровождение Решения круглого стола поручить АНО «МЦ РППНШ».

